



Uchwała Nr SO-6/0954/205/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 25 kwietnia 2024 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Skulsk sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Skulsk za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 roku w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek
Członkowie: Zofia Ligocka
Anna Krzymińska

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Skulsk sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Skulsk za 2023 rok załączone do zarządzenia Wójta Gminy Skulsk Nr 6/2024 z dnia 27 marca 2024 roku w sprawie przedstawienia sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy Skulsk za 2023 rok i przedłożone tut. Izbie wraz z informacją o stanie mienia komunalnego w dniu 29 marca 2024 roku.

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2023 rok uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zmianami do niej, z uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na dzień 31 grudnia 2023 roku.

Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

I.

1. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną. Ze sprawozdania wynika, że:
 - prognozowane dochody budżetu w wysokości 56 376 535,67 zł, zrealizowano w kwocie 56 508 599,74 zł, co stanowi 100,23% planu, z tego:
 - o dochody bieżące – 33 187 805,88 zł (99,72% planu)
 - o dochody majątkowe – 23 320 793,86 zł (100,98% planu),
 - planowane wydatki budżetu w wysokości 60 323 723,26 zł, zrealizowano w kwocie 57 363 630,81 zł, co stanowi 95,09% planu, z tego:
 - o wydatki bieżące – 31 500 325,47 zł (94,25% planu)
 - o wydatki majątkowe – 25 863 305,34 zł (96,14% planu).

Budżet roku 2023 zamknął się deficytem w kwocie 855 031,07 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 3 947 187,59 zł. Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących o kwotę 1 687 480,41 zł (przy planowanym deficycie operacyjnym, w wysokości 142.361,85 zł), co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych

2. W sprawozdaniu Wójt omówił przychody i rozchody budżetu, a także przedstawił poziom zadłużenia Gminy. Przychody budżetu wyniosły w łącznej kwocie 5 642 497,60 zł, w tym: z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, w kwocie 1 753 470,26 zł, z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, w kwocie 1 232 234,95 zł, kredyty, pożyczki, emisja papierów wartościowych w kwocie 2 656 792,39 zł. Rozchody w kwocie 947 614,84 zł.

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2023.

Na dzień 31 grudnia 2023 rok Gmina posiada zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 3.857.390 zł, co stanowi 9,38% zrealizowanych dochodów budżetu.

3. W części tabelarycznej sprawozdania przedstawiono dochody i wydatki w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, (tj. w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej) i zaprezentowano w układzie: plan na 01.01.2023, plan na 31.12.2023, wykonanie i procent realizacji. W oddzielnych tabelach przedstawiono: planowane i wykonane dotacje i wydatki na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminom ustawami. Sprawozdanie obejmuje również tabelaryczne zestawienie przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego oraz dotacji udzielonych z budżetu Gminy.

W części opisowej sprawozdania dochody zostały przedstawione wg źródeł ich powstania, ze szczególnym uwzględnieniem dochodów z podatków i opłat lokalnych. Wyjaśniono także szczegółowo dotacje i środki na inwestycje w poszczególnych działach klasyfikacji dochodów budżetu. Wydatki przedstawiono w poszczególnych działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej, z uwzględnieniem kwot wydatkowanych w paragrafach klasyfikacyjnych. Zadania majątkowe przedstawiono w tabeli z wyszczególnieniem zadań w działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej. Wójt w części opisowej zawarł również informacje o wykonanych przychodach i rozchodach budżetu oraz dane o należnościach i zobowiązaniach budżetowych.

4. Dane zawarte w opiniowanym sprawozdaniu oraz w sprawozdaniach budżetowych nie wykazują wystąpienia zobowiązań wymagalnych. W sprawozdaniu wykazano, że zobowiązania niewymagalne wynoszą 1.149 937,30 zł, co jest zgodne ze sprawozdaniem Rb 28S.

5. Na stronach 38-39 sprawozdania Wójt poinformował iż w rozdz. 90026 wypłacono „kary, odszkodowania i grzywny wypłacane na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych w kwocie 10 324,00 zł. Gmina Skulsk na podstawie decyzji z Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska otrzymała karę za niewykonanie w roku 2016 obowiązku osiągnięcia poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych. Pomimo kontynuowanej polityki informacyjnej mieszkańcy nie odprowadzali na tyle dużej ilości odpadów, żeby osiągnąć poziom recyklingu na co organ nie miał wpływu”.

6. Dochody i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wykonane zostały w wysokościach odpowiednio: dochody w rozdz. 90002 – 1 251 030,96 zł (w tym § 0490 – 1 234 777,30 zł) oraz wydatki w rozdz. 90002 – 1 177 397,37 zł (w tym § 4300 – 1 080 874,65 zł). Wykonane dochody przewyższały wykonane wydatki o kwotę 73.633,59 zł. W sprawozdaniu z wykonania budżetu (strony 37-38) wskazano jakie koszty, o których mowa w art. 6r ust. 2 – 2c ustawy z dnia 13 września 1991 roku o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (Dz. U. z 2024, poz. 399), gmina pokryła z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami

komunalnymi, przy czym nie zamieszczono informacji czy gmina ponosiła koszty utworzenia i utrzymania punktów napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami, a także kosztów usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania.

6. W sprawozdaniu nie poinformowano o sposobie wykorzystania środków uzyskanych na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska w 2023 roku (ze strony 105 sprawozdania wynika, że w dz. 900 rozdz. 90019 §0690 wykonane zostały dochody w kwocie 2.337,75 zł. Mimo iż część tabelaryczna nosi tytuł „Wykonanie dochodów i wydatków związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska”, to wykazano jedynie planowane i wykonane dochody, brak jest części wydatkowej).
8. Wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałaniu narkomanii wykonano w kwocie 125 027,80 zł (rozdziały 85153 i 85154) przy zrealizowanych w 2023 roku dochodach z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu oraz wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie łącznej 125 594,78 zł (rozdział 75618 § 0480 i § 0270). Zrealizowane dochody przewyższały wykonane wydatki o kwotę 566,98 zł.
9. Z budżetu i sprawozdań wynika, że Gmina realizowała programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust. 1 pkt 2 i 3. Programy te realizowane były w ramach wydatków bieżących i majątkowych. W przedłożonym sprawozdaniu w formie tabeli przedstawiono zmiany planu (kwoty łączne) w trakcie roku budżetowego w programach finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2. W tabeli przedstawiono również stopień zaawansowania programów wieloletnich. Dla każdego z zadań określono okres realizacji, łączne nakłady finansowe, nakłady poniesione do roku 2023 oraz wydatki planowane i wykonane w 2023 roku, procentowy stopień realizacji poszczególnych zadań. W ocenie Składu Orzekającego, sprawozdanie spełnia wymogi wynikające z przepisu art. 269 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

II.

Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2023 r. i przedstawiono zmiany jakie wystąpiły w stanie mienia komunalnego w okresie od 01.01.2023 r. do 31.12.2023 r. (tj. dane o zmianach w stanie mienia komunalnego od dnia złożenia poprzedniej informacji). Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki Gmina posiadała, jego wartość i przeznaczenie, zawiera on także dane o dochodach z majątku Gminy uzyskanych w tym okresie oraz informację o środkach trwałych w budowie. Informacja o stanie mienia zawiera zakres danych określonych przepisem art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji uchwały.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

/-/Renata Konowalek

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.